

*Riflessi*

n.2 - 2013

È vietata ogni riproduzione non esplicitamente autorizzata,  
anche parziale ed effettuata con qualsiasi mezzo.  
Tutti i diritti sono riservati.

© Carolina Rossini per l'immagine di copertina.

Il volume esce con il contributo della Repubblica e Cantone Ticino.

© 2013 Edizioni Opera Nuova  
ISBN 978-88-96992-14-2

# Un cantone in mutamento

**Aggregazioni urbane  
ed equilibri regionali in Ticino**



Oscar Mazzoleni – Andrea Pilotti – Marco Marcacci



Edizioni Opera Nuova  
Lugano MMXIII



SOMMARIO

<b>Quale mutamento?</b>	<b>9</b>
<b>1. Policentrismo e squilibri regionali nella storia del canton Ticino</b>	<b>17</b>
La nascita del Cantone: un paese frammentato	18
Demografia, territorio e regionalizzazione	21
Il regionalismo istituzionalizzato: la questione del capoluogo	29
Dalla rappresentanza “regionalistica” al proporzionale	37
Politiche d’equilibrio regionale	40
Aggregazioni comunali e compensazioni finanziarie	46
Alla ricerca dell’equilibrio perduto	55
<b>2. Le aggregazioni urbane degli anni Duemila</b>	<b>61</b>
Tra frammentazione e governabilità	64
La fattibilità delle aggregazioni comunali	67
Le condizioni economiche e istituzionali cantonali	69
Le componenti amministrative	73
L’unità d’intenti tra governo e parlamento	77
Gli elementi di fattibilità a livello locale	80
Strategie e risorse degli attori politici locali	85
Il declino del policentrismo tradizionale	90

<b>3. La nuova Lugano</b>	<b>93</b>
Una polarizzazione territoriale crescente	94
La svolta istituzionale	97
Un'espansione istituzionale unica in Svizzera	102
Verso un policentrismo "esogeno"	108
Funzionalismo competitivo dei territori	110
Verso un nuovo governo del territorio	115
Lugano e il nuovo policentrismo	120
<b>4. Cittadini e competizione politica</b>	<b>123</b>
Quale dimensione per quale democrazia?	124
Quale vicinanza alla politica?	130
Elezioni, partiti e campagne elettorali	138
Lugano e l'assorbimento di tendenze cantonali	143
Gli effetti di cambiamenti "multiscalari"	147
Un cantone in miniatura?	151
<b>5. Le sfide del riequilibrio regionale</b>	<b>155</b>
Quale Comune?	157
I nuovi terreni di confronto: competenze e flussi finanziari	160
L'associazionismo intercomunale in crisi	166
Una visione "organica" delle aggregazioni	169
Una nuova vocazione dei Comuni	174
Vie alternative al rilancio aggregativo	178
Quali fattibilità per le aggregazioni del futuro?	181
<b>Quale policentrismo?</b>	<b>185</b>
<b>Bibliografia</b>	<b>193</b>

<b>Allegato 1</b>	
<i>Aggregazioni comunali nel Canton Ticino (1808-1976)</i>	204
<b>Allegato 2</b>	
<i>I dieci comuni più popolosi del Ticino (1808, 1860, 1910, 1970, 2012)</i>	207
<b>Allegato 3</b>	
<i>Aggregazioni comunali nel Canton Ticino (1995-2013)</i>	208

**TABELLE**

<b>Tabella 1</b>	
<i>Popolazione residente nelle prime 10 città svizzere e nelle principali città ticinesi (1990-2012)</i>	104
<b>Tabella 2</b>	
<i>Conoscenza personale di almeno un politico (in %)</i>	132
<b>Tabella 3</b>	
<i>Livello di interesse per la politica comunale (in %)</i>	133
<b>Tabella 4</b>	
<i>Impegno attivo in un partito o forza politica negli ultimi cinque anni (in %)</i>	135
<b>Tabella 5</b>	
<i>Coinvolgimento nella politica comunale dopo l'aggregazione (in %)</i>	137
<b>Tabella 6</b>	
<i>Tassi di partecipazione alle elezioni cantonali e alle elezioni di Lugano (legislativi), 1995-2013</i>	146
<b>Tabella 7</b>	
<i>Evoluzione del contributo di livellamento, per alcuni comuni (2000-2012), in migliaia di franchi</i>	164