**Urbanistes des Territoires**
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

**F S U**
Section romande
Fédération suisse des urbanistes

# 12ème Rencontre franco-suisse des urbanistes

## "Qualité & Maîtrise d'ouvrage"

**Vendredi 3 juillet 2015 (9h-17h)**
Bâtiment Anthropole - Salle 1129
**Université de Lausanne**

### Organisation et inscriptions
*jusqu'au 19 juin 2015*

Sara de Maio, OUVDD et IGD
sara.demaio@unil.ch

### Renseignements complémentaires

**France** : Bernard Lensel, UT
blensel@yahoo.fr

**Suisse** : Thierry Merle, FSU / UT
thierry.merle.urba@gmail.com

### Inscription gratuite et obligatoire
*Repas sur place à charge des participants*

**Urbanistes des Territoires**
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

**F S U**
**Section romande**
**Fédération suisse des urbanistes**

## Descriptif

Au cours de cette rencontre, des urbanistes et des chercheurs suisses et français expliciteront, à l'aide d'exemples commentés et de réflexions plus théoriques, les enjeux du management urbain actuel et de la maîtrise d'ouvrage publique en matière d'urbanisme.

Le projet urbain porte par lui-même une très forte ambition de réponse aux multiples défis de la « qualité urbaine ». Des secteurs à « enjeux » sont identifiés et leurs développements appellent des portages politiques forts, des coordinations exigeantes et des processus participatifs incontournables.

En deçà des procédures codifiées, chaque contexte produit ses propres outils de conception et de concertation qui conduisent d'abord à un « urbanisme discursif ». Cependant, le passage de l'intention à l'acte est souvent laborieux et certains vont jusqu'à penser que le « savoir-dire » est antagoniste du « savoir-faire ».

Or, sans pilotage technique capable de décliner les messages politiques et urbanistiques en modes opératoires concrets sachant jouer avec les questions essentielles de faisabilité (disponibilité foncière, équilibre financier, coordination des acteurs, etc.), la maîtrise d'ouvrage urbaine ne devient-elle pas seulement une fiction faisant l'impasse entre attentes et résultats ?

Cette 12ème Rencontre franco-suisse des urbanistes, toujours ancrée aux rives du Lac Léman, s'adresse en priorité aux professionnels de l'urbanisme. Les enseignants, les étudiants, les curieux et tous ceux qui s'intéressent à l'aménagement urbain sont les bienvenus.

## Localisation et accès

**Bâtiment Anthropole - Salle 1129 - Université de Lausanne**
Métro M1, Arrêt UNIL Dorigny
Autoroute A1, Dir. Lausanne Sud, Sortie UNIL EPFL
Plan interactif : http://planete.unil.ch/plan

## Organisateurs

Urbanistes des Territoires (UT)
Fédération suisse des urbanistes, section romande (FSU)
Institut de Géographie et Durabilité (IGD)
Observatoire universitaire de la ville et du développement durable (OUVDD)

**Urbanistes des Territoires**
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

**F S U**
**Section romande**
**Fédération suisse des urbanistes**

# Programme

## Vendredi 3 juillet 2015 (9h-17h)

08h30 Accueil, café-croissants

09h15 - 09h40 **Mots de bienvenue** (UNIL, UT et FSU)

09h40 - 10h00 **Introduction du thème** (Fred Wenger, aménageur)

10h00 - 12h00 **Conférences**

"Qualité urbaine, maîtrise d'ouvrage et urbanisme de projet"
(Antonio da Cunha, professeur à l'Observatoire de la ville et du développement durable et à l'Institut de géographie et de durabilité, Université de Lausanne)

"Gouvernance urbaine : enjeux et nouveaux acteurs et outils de la maîtrise d'ouvrage"
(Irina Rotaru, chercheuse indépendante, manager culturel et éditrice de la revue Zeppelin)

*Eclairage et débat* (Fred Wenger - aménageur)

"L'organisation d'une maîtrise d'ouvrage intercommunale de l'urbanisme"
(Corinne Casanova, élue française chargée d'urbanisme, vice-présidente de l'Assemblée des Communautés de France et de la communauté d'agglomération du Lac du Bourget )

"Témoignage d'un élu" (Olivier Français, municipal des travaux, Lausanne)

*Eclairage et débat* (Fred Wenger - aménageur)

12h00 - 14h00 Repas

14h00 - 14h15 **Synthèse du matin** et introduction du programme de l'après-midi (Fred Wenger - aménageur)

14h15 -16h15 **Conférences**

"Intégrer la qualité dans les projets de réaménagement des friches ferroviaires : exemples de projets conduits par les Chemins de Fer Fédéraux Suisses
(Guillaume Dekkil, chef de projet CFF Immobilier-Développement)

"Pour un meilleur suivi des évolutions urbaines et des politiques locales plus impactantes"
(Samuel Widmer, chargé d'études principal à l'Agence de développement et d'urbanisme de Montbéliard)

*Eclairage et débat* (Fred Wenger - aménageur)

"Qualité & maîtrise d'ouvrage" (Isabel Girault , directrice générale de l'office de l'urbanisme Canton de Genève)

"Projet 3Land : un projet urbain transfrontalier unique en Europe"
(Frédéric Duvinage, Directeur de l'Eurodistrict trinational de Bâle)

*Eclairage et débat* (Fred Wenger - aménageur)

16h15 - 16h30 **Conclusion** (Fred Wenger - aménageur)

16h30 – 17h30 Café de l'amitié

Intervenante
**Corinne Casanova – Elue - France**
*Vice-présidente de l'Assemblée des Communautés de France (AdCF) chargée de l'urbanisme, vice-présidente de la communauté d'agglomération du Lac du Bourget*

## L'organisation d'une maîtrise d'ouvrage intercommunale de l'urbanisme

Les communautés exercent aujourd'hui des responsabilités importantes en matière d'habitat, de transports, de développement économique et de gestion des réseaux. La mise en cohérence de ces compétences sectorielles et la recherche de transversalité des politiques publiques plaident ainsi pour une planification territoriale plus intégrée. Elles sont déjà fortement engagées dans les domaines de la planification stratégique (Schéma de cohérence territoriale - SCOT), du foncier et de l'aménagement opérationnel. A terme, la généralisation d'une maîtrise d'ouvrage intercommunale des Plans locaux d'urbanisme (PLU) semble donc incontournable.

Dès 2007, dans le cadre des travaux préparatoires au Grenelle de l'Environnement, puis lors des débats sur la "loi pour l'accès au logement et un urbanisme rénové" (Loi ALUR du 24 mars 2014), l'AdCF a milité pour cette élaboration intercommunale du PLU dans une logique de coproduction et de coresponsabilité entre communes. Plus de 250 intercommunalités sont déjà compétentes et de nombreuses autres se lancent dans la réflexion. L'AdCF accompagne ses adhérents dans ce processus.

L'AdCF a également plaidé pour le renforcement des mécanismes fiscaux permettant de lutter contre la rétention foncière, une conception des documents d'urbanisme davantage guidée par les stratégies territoriales et la culture du projet que par l'application de règlements, ainsi que pour la mise à disposition d'une ingénierie publique de haut niveau au service des politiques d'urbanisme.

Membre du comité de préfiguration de l'Ecole d'Urbanisme de Paris (inaugurée le 18 mars 2015 par Sylvia Pinel, Ministre chargée de l'urbanisme), l'AdCF suit aussi attentivement l'évolution de l'offre de formation continue dans les domaines de l'urbanisme, du développement économique territorial et des finances locales. L'AdCF souhaite également renforcer l'expertise des cadres, dirigeants et élus intercommunaux.

**Urbanistes des Territoires**
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

**F S U**
**Section romande**
**Fédération suisse des urbanistes**


Intervenant
**Guillaume Dekkil, Urbaniste FSU - CH**
*Chef de projets, CFF Immobilier-Développement - Lausanne*


# Intégrer la qualité dans les projets de réaménagement des friches ferroviaires : exemples de projets conduits par les Chemins de Fer Fédéraux Suisses (CFF)

« Nous améliorons la qualité de vie ! ». Tel est le leitmotiv des Chemins de Fer Fédéraux Suisses (CFF) qui ont reçu du Conseil fédéral le mandat de mettre en valeur leur patrimoine immobilier et foncier. L'entreprise ferroviaire nationale a donc identifié, sur ses propres terrains, les secteurs libres de tout projet d'infrastructure et a engagé une démarche de valorisation qui se concrétise par d'importants projets immobiliers.

Ces grands programmes immobiliers, situés à proximité des gares du réseau ferroviaire principal suisse, constituent d'importants enjeux en termes d'aménagement du territoire et de mobilité. Aussi, convaincus de l'importance de leur rôle d'opérateur urbain, les CFF développent ces grands projets en abordant les enjeux qualitatifs de manière déterminée.

Plusieurs projets immobiliers en cours de développement, situés notamment entre Lausanne et Renens, seront présentés. En s'appuyant sur ces exemples, une approche des leviers, risques et opportunités pour produire des projets de qualité sera proposée.

**Urbanistes des Territoires**
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

**F S U**
Section romande
Fédération suisse des urbanistes

Intervenant
**Frédéric Duvinage, Dr. en économie régionale - FR, CH, GE**
*Directeur de l'Eurodistrict Trinational de Bâle*

## Projet 3Land : un projet urbain transfrontalier unique en Europe

Le quartier 3Land intègre la zone urbaine située de part et d'autre du Rhin, zone qui s'étend du Dreirosenbrücke de Bâle au Pont du Palmrain assurant la liaison entre la France et l'Allemagne. Ce secteur connait un processus de transformation urbaine important lié aux évolutions des activités portuaires dans les trois pays et aux processus de restructuration des entreprises chimiques.

En septembre 2012, le Canton de Bâle Ville (Suisse), les villes de Weil am Rhein (Allemagne) et de Huningue (France), la Communauté de Communes des Trois Frontières (France) ainsi que le Conseil Général du Haut-Rhin (France) ont signé une convention de planification à propos du 3Land pour la période 2012-2014.

Parallèlement, les collectivités des trois pays ont décidé de confier à l'Eurodistrict Trinational de Bâle la coordination trinationale des discussions et la préparation d'un projet INTERREG IV. Celui-ci a permis de définir une vision de développement territorial et un concept urbain trinational couvrant l'ensemble du quartier 3Land. Ce travail a été effectué par le groupement « LIN (urbanisme et architecture) – Une Fabrique de la Ville (programmation) – Atelier Girot (paysage) – IBV Hüsler (transports) ».

Le Concept urbain 3Land ainsi défini vise à mettre en place un véritable espace urbain transfrontalier élaboré conjointement par les collectivités des trois pays. La création de plusieurs vis-à-vis entre les deux berges du Rhin constitue le fil rouge de ce projet de territoire qui, à terme, devrait accueillir 13'000 emplois et 7'500 logements.

Ce concept urbain prévoit la construction d'un nouveau pont entre la France et la Suisse, d'une passerelle piétonnière et cyclable entre la Suisse et l'Allemagne, l'aménagement d'une île ou d'une presqu'île sur une partie de l'emprise actuelle du port de Bâle et la création de trois parcs urbains. En termes de transports, ce concept repositionne également ce quartier au sein de l'agglomération trinationale de Bâle dans son ensemble.

Cette démarche, unique en Europe, constitue un véritable projet pionnier en terme de coopération transfrontalière.

**Urbanistes des Territoires**
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

**F S U**
**Section romande**
**Fédération suisse des urbanistes**

Intervenante
**Isabel Girault, Architecte EPFL, Urbaniste FSU - CH**
*Directrice générale de l'office de l'urbanisme du canton de Genève*

## Qualité & Maîtrise d'ouvrage

Comment se manage un projet urbain, quels sont les dispositifs indispensables pour qu'il dépasse le stade de l'intention et de la belle image pour verser dans la réalité de sa construction?

L'office cantonal de l'urbanisme a tenté une réflexion collective sur le sujet avec pour objectif de faire converger l'ensemble de ses urbanistes vers une culture et des méthodes communes. En s'appuyant sur ce travail, une réflexion plus personnelle sera restituée et tentera d'évaluer les conclusions de cette approche à l'aune de quelques projets urbains plus ou moins complexes.

Ainsi, la première difficulté est de ne pas s'arrêter au préalable de ce que l'on définit comme un projet urbain et comme un projet de qualité. Passé ce stade, trois piliers fondamentaux se dégagent pour pouvoir porter le projet urbain : la bonne définition du couple maître d'ouvrage et maître d'œuvre, le processus destiné à conduire l'élaboration et la réalisation du projet en collaboration avec l'ensemble des acteurs, et enfin le processus d'élaboration du projet urbain lui-même qui fait appel à l'art du concepteur au sens technique plus traditionnel. Ces trois piliers sont mis à l'épreuve d'un temps plus ou moins long et de la complexité plus ou moins grande des projets urbains.

Des expériences professionnelles vécues au sein de services de maîtrise d'ouvrage en France (mise en œuvre du plan de déplacement urbain - PDU - et boulevards de Valence) et en Suisse (projet Praille – Acacias – Vernets (PAV) et Interfaces Cornavin - Eaux-Vives - Annemasse (projet CEVA) à Genève) illustreront ces propos.

**Urbanistes des Territoires**
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

**F S U**
Section romande
Fédération suisse des urbanistes


Intervenante
**Irina Rotaru, Docteur en « Projets et Technologies pour le Patrimoine Architectural / Gouvernance Urbaine Collaborative » - RO**
*Chercheuse indépendante, manager culturel/éditrice pour la revue Zeppelin de Roumanie*


# Gouvernance urbaine : les enjeux et les nouveaux acteurs et outils de la maîtrise d'ouvrage

Cette intervention portera sur les principaux défis des villes contemporaines, la qualité de l'urbanisme et de l'architecture ainsi que sur les manières les plus innovantes et efficaces de réagir à la situation complexe de nos sociétés.

Une attention particulière sera donnée à la position actuelle du professionnel obligé fréquemment de réinventer son métier afin de trouver sa place, de se donner un thème de recherche puis de délivrer la réponse la plus pertinente après avoir approfondi une demande plus ou moins clairement formulée.

Des exemples basés sur des cas concrets - Collectif Etc (France), Atelier d'Architecture Autogérée (France), Association Zeppelin (Roumanie), Macao (Italie) et Reitschule - Centre social culturel autonome (Suisse) – montreront des formes d'organisation variées destinées à permettre aux communautés de se structurer et de maitriser des espaces.

Urbanistes des Territoires
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

FSU
Section romande
Fédération suisse des urbanistes

Intervenant
**Samuel Widmer, Géographe-aménageur - FR**
*Chargé d'études principal à l'Agence de développement et d'urbanisme de Montbéliard, co-animateur du club observation de la Fédération nationale des agences d'urbanisme*

## Pour un meilleur suivi des évolutions urbaines et des politiques locales plus impactantes

La qualité de l'aménagement urbain ne peut s'apprécier sur des critères sectoriels, trop partiels, qu'ils soient environnementaux, sociaux ou économiques. La qualité s'apprécie dans son ensemble au regard du caractère intégré, partagé, cohérent de l'aménagement. C'est de la responsabilité des maîtres d'ouvrages publics de veiller à cet équilibre global qui déterminera l'impact des réalisations sur le territoire.

Plus largement, c'est toute l'ambition d'une ville qui s'inscrit dans une évolution longue, voulue par ses représentants et se traduisant au travers de projets concrets successifs. Pour que ceux-ci correspondent bien au contexte et aux dynamiques locales, le regard porté sur le territoire est fondamental.

Quelles représentations se font les acteurs de leur propre territoire? Quelle logique existe-t-il entre ces représentations, les projets qui en découlent et l'évolution du territoire lui-même ? Comment assurer la meilleure intégration et cohérence des projets et au final garantir leur véritable impact par un suivi mieux partagé de l'évolution du territoire ? Des pistes seront exposées afin d'esquisser des réponses donnant véritablement sens aux projets urbains.

**Urbanistes des Territoires**
Association des Professionnels de l'Urbanisme des Collectivités et Territoires

UNIL | Université de Lausanne
Institut de géographie et durabilité

**F S U**
**Section romande**
**Fédération suisse des urbanistes**

Grand témoin

## Fred Wenger, Architecte EPFL, Urbaniste FSU, aménageur

*Membre conseiller à la direction du bureau urbaplan à Lausanne*

Ses activités se sont orientées très tôt dans la planification et la réalisation de grands projets publics. La multiplication des intervenants au sein de processus de décision dont la complexité s'est progressivement accrue l'ont conduit à orienter sa pratique professionnelle vers la synthèse, la coordination et la mise en œuvre de processus de co-production.

Fred Wenger se définit aujourd'hui comme un porteur de projet. Il a forgé cette spécificité tout au long d'un parcours professionnel fait de grandes séquences toujours orientées vers l'action : d'abord les projets de développement dans des pays du Sud, puis les premières expériences d'aménagement des espaces publics, la planification des routes nationales, la préparation et l'exploitation du projet Expo.02, et enfin les projets de développement urbains avec une préoccupation là encore centrée sur les possibilités de concrétiser des réalisations. En marge de cette activité, il a conduit et participé à de nombreuses formations universitaires avec pour fil conducteur l'idée de préparer les urbanistes à travailler au côté des bâtisseurs pour ne pas abandonner à d'autres le terrain des projets urbains.

---

*Je suis plein de curiosité pour cette journée dont l'intérêt sera de voir comment on va réussir à définir ce à quoi se rapporte la qualité. Gageons que le choix des intervenants, leurs présentations, les échanges d'idées permettront de montrer que la notion est difficile à cerner, qu'elle est faite de multiples approches possibles, qu'elle peut recevoir une variété de réponses toutes cohérentes et intéressantes. Et c'est pourtant à l'aune de cette cible qualitative difficile à cerner que se mesure la performance d'une maitrise d'ouvrage capable de réussir.*

*J'espère, grâce aux intervenants et aux participants à cette rencontre, que la notion de qualité puisse être interrogée dans sa signification contemporaine, étant acquis que la notion de qualité évolue pour répondre à des aspirations changeantes. Face aux mutations qui sont à l'œuvre en matière d'organisation des espaces et des activitlés où la reconstruction et la préservation s'érigent en délimitations du champ d'intervention, face aux évolutions sociales caractérisées par l'individualisation où les attentes et les revendications des usagers se révèlent à la fois multiples et souvent contradictoires, et enfin face à un mouvement perceptible de voir le patrimoine à préserver s'étendre à des ensembles disparates d'objets, de savoirs, et de cultures de plus en plus étendus au point parfois de paralyser le mouvement, il sera intéressant d'entendre les urbanistes s'exprimer sur ce sujet. Car me semble-t-il, de la capacité à exprimer cette cible de qualité dépendent notre crédibilité et notre capacité à titre d'urbanistes à entrainer la communauté à exercer le goût d'entreprendre pour construire le bien commun.*

Fred Wenger